

地方分権の確立に向けた財源確保に関する要望

平成29年11月
全国施行時特例市市長会

地方分権の確立に向けた財源確保に関する要望

1 地方分権を確立する財源確保について

住民に必要なサービスを地方自らが自主的、効率的に提供するために、国と地方の役割分担を明確化したうえで、地方が分担する役割に見合った財源措置を講ずること。

また、国庫補助負担金の改革のうち、国の責務として格差なく全国統一的な措置が望まれるものについては、国が直接事務を行うべきであり、地方に事務を求める場合は、システム改修等に要する経費も含め、国の責任において確実に財源保障し、地方に財政負担を求めないこと。併せて、国の歳出削減を目的とした単なる補助率の引き下げや補助対象経費の制限は、地方への一方的な負担転嫁であるため、是正すること。

さらに、地方がそれぞれの特色や地域資源を踏まえ、その魅力の開発や積極的な発信により、多種多様な地域経済の活性化や雇用創出事業を展開することは、地方分権の確立に向けて極めて重要であり、まち・ひと・しごと創生に係る交付金など、積極的に地方創生に取り組めるよう、より自由度が高く活用しやすい制度とし、実現に向けて一層の財源確保を図られたい。

また、平成31年10月1日以降に開始する事業年度から地方法人税の税率が引き上げられることとなったが、その所在地等に関係なく税収を配分することは、受益と負担という税負担の原則の観点に加え、地方分権改革の流れにそぐわないものであり、現在それぞれの市町村において企業立地等の地域活性化の取組みを検討実施している状況にもあることから、税源涵養のインセンティブを確保することについて十分な配慮を検討されたい。

2 地方交付税について

地方交付税は、地方が基本的な行政サービスを提供することができる財源を保障するための地方固有・共有の財源であることから、地方自治体が直面している福祉、医療、子育て等の社会保障関係費、情報・英語教育、いじめ・ひきこもり対策等の教育関係経費、経年劣化による道路・橋梁、学校等の改修費用などの増大や、合併自治体の人口動態の変化や行政区域の拡大、市街地の分散化等、地方自治体の実情を的確に反映するため、算定方法の見直しを図り、その配分に関しても改善を図ること。さらに、「トップランナー方式」が導入されたが、様々な条件のもとに置かれている各地方団体の財政運営に、支障が生じることのないよう十分に配慮すること。

また、地方債残高のうち臨時財政対策債の占める割合が増大の一途にある状況に鑑み、恒常的な地方交付税の財源不足については、臨時財政対策債への振替に頼ることなく、地方交付税の法定率を引き上げること等により、安定的な財政運営に必要な総額を確保するとともに、財源調整機能を強化すること。なお、国の政策目的のために、地方固有財源である地方交付税を一方的に削減することは厳に慎むこと。

その中で施行時特例市の財政需要を的確に捕捉し、安易に施行時特例市の財源を他に配分するようなことは厳に慎むこと。

3 地方債制度の改善について

地方債は、地方公共団体にとって、中長期的視点による財源の効率的・安定的配分や将来にわたって債務の平準化を図るうえで重要な歳入項目である。

施設の長寿命化の視点から、現在起債の対象となっていない、施設の原状回復のための修繕等などに対する事業費の財源に地方債が充てられるよう、より柔軟な地方債の発行に配慮するとともに、公共施設の耐震化に向けた制度の拡充を図ること。平成29年度地方財政計画において、公共施設等適正管理推進事業債制度が新設されたが、交付税措置や対象事業の拡充など、地方債制度の一層の充実を求める。

また、平成24年度をもって終了している政府資金補償金免除繰上償還について、公債費負担の軽減の観点から、同様の財政措置を再び講じるとともに、年利等の対象要件の緩和を図ること。

さらに、平成29年度地方財政計画において、緊急防災・減災事業債制度が平成32年度まで継続することとなったが、近年、大規模な災害が発生しており、計画的に防災対策を進めることができるよう、安定的に制度の活用ができるよう求める。

4 道路財源の充実について

地方の道路整備水準は国に比して低い状況にあることから、市町村が道路整備を計画的に行えるよう、社会資本整備総合交付金など、整備に係る財源の充実強化を図ること。

また、老朽化が進んだ道路施設の長寿命化に対する財源措置の充実を図ること。

5 消費税率の引き上げに伴う地方財源の確保について

消費税率の引き上げに伴う地方の増収分については、社会保障関係経費に係る財源とすることとされているが、増収分の配分に当たっては、社会保障関係経費について基準財政需要額以上に地方が負担している現状を是正したうえで、地方の役割に見合った適切な財源措置を行うこと。なお、消費税引き上げ延期に際しても、地方における充実した社会保障施策の実施に支障が生じることのないよう、一層の財源措置を求める。

6 都市税財源の安定的な確保について

固定資産税は市税収入のうち大きな割合を占めており、その一部となる償却資産への課税に係る税収についても、安定的な行政サービスの提供に欠くことのできない重要なものである。

3年間の時限措置ではあるが、償却資産課税の一部（機械・装置）に軽減税率が講じられることとなった。しかしながら、中核市や施行時特例市など一定以上の行政規模を備えた地方自治体には、多数の工場等が立地している場合が多く、その改正によって少なからず固定資産税収入に影響を受けることとなる。平成29年度税制改正大綱において、特例措置についてはその期限をもって終了するものとなったが、今後、対象の拡充を行わず、確実な特例措置の終了を求める。

自動車取得税については、消費税率10%引上げ時に廃止され、替わって環境性能割課税を導入し、市町村に対し新たな交付金が創設されることとなったが、行政サービスの提供に支障が生じることがないように、従来どおり安定的に配分されるよう求める。また、自動車重量税の見直しに当たっては、行政サービスの提供に支障が生じることがないように、所要の財源を確保すること。

都市計画税については、地方税法上目的税として位置付けられており、都市計画事業又は土地区画整理事業に要する費用に充てられている。今後は、地域の実情や新たな需要に応じて運用できるよう、その用途について充当範囲の拡大を求める。

7 ふるさと納税制度について

ふるさと納税制度は、自分を育ててくれたふるさとへの感謝や、お世話になった場所など対象となる地方団体を応援する趣旨で創設されたが、高額な返礼品や、資産性・返礼割合の高い返礼品などが寄附の対価と取られかねない現状が問題となっている。この問題を改善するべく返礼割合等に関する通達が出されているが、自治体により対応が分かれているところである。

地域振興のための国策として導入され、地域の取り組みや特産物などにスポットが当たるなど一定の効果をj得ているが、自治体によっては税収に多額の欠損を生じていることは地方税法の根幹に関わる大きな問題である。

したがって、制度の趣旨を逸脱した自治体間の過度な返礼品競争とならないよう、制度の運用を抜本的に見直すとともに、減収分についても全額財源措置を講ずること。

平成29年11月6日

全国施行時特例市市長会